

Автономная некоммерческая организация
«Образовательный центр ГАРАНТ»

УТВЕРЖДАЮ

Директор Самойлова И.А.


« 01 » июля 2014 г.



Учебный план
«О контрактной системе в сфере закупок»

(наименование программы)

Цель программы: Дать слушателям теоретические знания о контрактной системе в сфере закупок товаров работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Сформировать у слушателей навыки работы на электронных площадках.

Категория слушателей: Руководители и специалисты организаций, работающих в сфере закупок товаров работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Образование: среднее профессиональное, высшее профессиональное.

Срок обучения: 120 академических часов, длительность – в зависимости от режима занятий в соответствии с индивидуальным расписанием.

Режим занятий: согласно индивидуальному расписанию, минимум 4 академических часа в неделю.

Форма обучения: Заочно, без отрыва от производства (в том числе с использованием дистанционных технологий)

№ п/п	Наименование разделов и дисциплин	Всего (час.)	В том числе:			Форма контроля
			Семинары	Самостоятельная работа	Практические занятия	
1.	Контрактная система: основные понятия, цели, задачи, принципы	10	1	8	1	Зачет (дистанционное тестирование)
2.	Элементы контрактной системы в региональных и федеральных системах закупок	6	2	3	1	Зачет (дистанционное тестирование)
3.	Нормативно-правовая база контрактной системы	4	3	-	1	Зачет (дистанционное тестирование)
4.	Единая информационная среда контрактной системы	8	1	6	1	Зачет (дистанционное тестирование)
5.	Способы закупок. Заключение государственных (муниципальных) контрактов	20	5	14	1	Зачет (дистанционное тестирование)
6.	Компьютерный практикум. Деловые игры по размещению государственных и муниципальных закупок	20	-	-	20	Зачет (по результатам практического занятия)
7.	Особенности работы в рамках Контрактной системы: анализ практических ситуаций	48	-	48	-	Зачет (дистанционное тестирование)
8.	Эффективные приемы работы с правовой информацией в области государственных и муниципальных закупок на основе ЭПС «Гарант»	2	-	-	2	Зачет (по результатам практического занятия)
9.	Итоговая аттестация	2	-	-	2	тестирование
ИТОГО		120	12	79	29	

Содержание модулей

1. Контрактная система: основные понятия, цели, задачи, принципы

Программа дисциплины (10 часов)

Цель обучения

Дать слушателям знания о значении контрактной системы, концепции ее формирования и принципах контрактной системы.

Структура модуля и содержание занятий

Контрактная система: основные определения, цели, задачи, принципы, концепции формирования. Преимущества использования механизма контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.	семинар	1 час
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	8 часов

Контрактная система: основные определения, цели, задачи, принципы, концепции формирования. Преимущества использования механизма контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

- 1) Сфера применения Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 44-ФЗ).
- 2) Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- 3) Основные понятия, используемые в Законе № 44-ФЗ.
- 4) Информационное обеспечение контрактной системы в сфере закупок.
- 5) Организация электронного документооборота в контрактной системе в сфере закупок.
- 6) Принципы контрактной системы в сфере закупок.
- 7) Цели осуществления закупок.
- 8) Применение национального режима при осуществлении закупок.
- 9) Особенности закупок, осуществляемых бюджетными, автономными учреждениями, государственными, муниципальными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами

Знания и умения слушателей

- знание о значении контрактной системы, концепции ее формирования,
- понимание принципов функционирования контрактной системы,
- знание основных определений, используемых при регулировании закупок.

Контрольное мероприятие (1 час): проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие знания:

- Понимание значения контрактной системы в России, принципов функционирования системы, основных понятий.

2. Элементы контрактной системы в региональных и федеральных системах закупок

Программа дисциплины (6 часов)

Цель обучения

Дать слушателям знания об элементах контрактной системы в региональных и федеральных системах закупок.

Структура модуля и содержание занятий

Элементы контрактной системы в региональных и федеральных системах закупок	семинар	2 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	3 часа

Элементы контрактной системы в региональных и федеральных системах закупок

- 1) Обзор используемых элементов Контрактной системы в федеральной и региональной системах закупок для государственных и муниципальных нужд, полномочия региональных и муниципальных органов власти в рамках контрактной системы.
- 2) Участники контрактной системы в сфере закупок: федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, ГК "Росатом", заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок);
- 3) действия, осуществляемые участниками контрактной системы в сфере закупок в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд;

Знания и умения слушателей

- знание основных элементов контрактной системы в региональном и муниципальном секторе, принципах их взаимодействия.

Контрольное мероприятие (1 час): проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие знания:

- Знание элементов контрактной системы в региональном и муниципальном секторе, понимания их значения и принципов взаимодействия в рамках системы.

3. Нормативно-правовая база контрактной системы

Программа дисциплины (4 часа)

Цель обучения

Дать слушателям знания об уровнях правового регулирования контрактной системы, основных нормативных актах, регулирующих отношения субъектов взаимодействия в

рамках контрактной системы, последних изменениях нормативно-правовой базы контрактной системы.

Структура модуля и содержание занятий

Нормативно-правовая база контрактной системы	семинар	3 часа
--	---------	--------

Нормативно-правовая база контрактной системы (лекция)

- 1) Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- 2) Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
- 3) Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
- 4) Особенности реализации отдельных положений Закона № 44-ФЗ в период с 2014 по 2016 годы. Положения Закона № 44-ФЗ, с 01 января 2015 года, с 01 января 2016 года, с 01 января 2017 года.

Знания и умения слушателей

- знания о нормативном регулировании контрактной системы.

Контрольное мероприятие (1 час): проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие знания:

- знание основных положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; полномочия комиссий по осуществлению закупок.

4. Единая информационная среда контрактной системы

Программа дисциплины (8 часов)

Цель обучения

Дать слушателям знания о единой информационной среде контрактной системы.

Структура модуля и содержание занятий

Единая информационная среда контрактной системы	семинар	1 час
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	6 часов

Единая информационная среда контрактной системы.

- 1) Формирование и развитие ЕИС.
- 2) Информационное наполнение ЕИС.
- 3) Доступ к ЕИС.
- 4) Анализ эффективности работы контрактной системы на основе данных ЕИС.

Знания и умения слушателей

- знания о функционировании, информационном наполнении ЕИС,
- понимание важности ЕИС, как инструмента оценки эффективности работы контрактной системы и исполнения заказов на поставку продукции для государственных и муниципальных нужд.

Контрольное мероприятие (1 час): проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие ЗУН:

- Знания о функционировании, информационном наполнении ЕИС и ее значении, как эффективного инструмента анализа и контроля.

5. Способы закупок. Заключение государственных (муниципальных) контрактов

5.1. Планирование закупок

Программа модуля (4 часа)

Цель обучения

Дать слушателям знания о порядке планирования закупок продукции для государственных и муниципальных нужд.

Структура модуля и содержание занятий

Планирование закупок	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	4 часа
----------------------	---	--------

Планирование закупок (самостоятельное обучение)

- 1) Общие положения по планированию закупок.
- 2) Планы закупок и их изменение.
- 3) Обоснование закупок. Нормирование в сфере закупок. Обязательное общественное обсуждение закупок.
- 4) Планы-графики и их изменение.
- 5) Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) методы ее обоснования.
- 6) Идентификационный код закупки, каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- 7) Совместные конкурсы и аукционы.
- 8) Централизованные закупки.

Знания и умения слушателей

- Знания о системе планирования закупок продукции для государственных и муниципальных нужд.

5.2. Осуществление закупок

Программа модуля (12 часов)

Цель обучения

Дать слушателям знания о порядке осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Структура модуля и содержание занятий

Общие положения по осуществлению закупок	семинар	2 часа
Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	семинар	2 часа
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	5 часов
Контракт: обеспечение, исполнение, изменение, расторжение	семинар	1 час
	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	2 часа

Общие положения по осуществлению закупок (семинар)

- 1) Требования к участникам закупки.
- 2) Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- 3) Особенности участия организаций различного профиля в процедурах закупки.
- 4) Оценка заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки.
- 5) Правила описания объекта закупки.
- 6) Отмена определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- 7) Антидемпинговые меры при проведении конкурсов и аукционов.
- 8) Контрактная служба, контрактные управляющие.
- 9) Комиссия по осуществлению закупок. Специализированная организация. Эксперты, экспертные организации.

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (семинар и самостоятельное обучение)

- 1) Извещение об осуществлении закупки. Изменение и отзыв заявок. Обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов. Условия банковской гарантии. Реестр банковских гарантий.
- 2) Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурса, в том числе конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса. Особенности проведения повторного конкурса. Заключение контракта по результатам открытого конкурса. Последствия признания конкурса несостоявшимся.
- 3) Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона. Особенности документооборота при проведении электронного аукциона. Аккредитация участников электронного аукциона на электронной площадке и реестр участников электронного аукциона. Порядок подачи заявок на участие в электронном

аукционе и их рассмотрения. Порядок проведения электронного аукциона. Заключение контракта по результатам электронного аукциона. Последствия признания электронного аукциона несостоявшимся.

- 4) Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок, в том числе в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.
- 5) Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений.
- 6) Особенности применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- 7) Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
- 8) Особенности осуществления отдельных видов закупок.

Контракт: обеспечение, исполнение, изменение, расторжение (семинар и самостоятельное обучение)

- 1) Банковское сопровождение контрактов.
- 2) Особенности исполнения контракта, в том числе, проведение приемки и экспертизы результатов контракта.
- 3) Изменение, расторжение контракта.
- 4) Формы, размер и особенности представления обеспечения исполнения контракта.
- 5) Реестр контрактов, заключенных заказчиками.

Знания и умения слушателей

- Знания о порядке осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

5.3. Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок. Обжалование

Программа модуля (3 часа)

Цель обучения

Дать слушателям знания о процедуре мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Дать слушателям знания о порядке обжалования.

Структура модуля и содержание занятий

Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	2 часа
Порядок обжалования	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	1 час

Мониторинг, аудит и контроль в сфере закупок (самостоятельное обучение)

- 1) Мониторинг закупок и аудит в сфере закупок.

- 2) Ведомственный контроль в сфере закупок.
- 3) Контроль в сфере закупок, осуществляемый заказчиком.
- 4) Общественный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
- 5) Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Порядок обжалования (самостоятельное обучение)

- 1) Обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

Знания и умения слушателей

- Знания о существующих процедурах мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.
- Знания о порядке обжалования.

Контрольное мероприятие (1 час): проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие ЗУН:

- знание способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- знание процедуры проведения различных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), их содержание; особенности осуществления отдельных видов закупок;
- знание условий и порядка заключения, исполнения, изменения и расторжения государственных и муниципальных контрактов;
- знание системы контроля, учета и отчетности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- знание системы ответственности за нарушение законодательства, регламентирующего сферу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

6. Компьютерный практикум. Деловые игры по размещению государственных и муниципальных закупок

Программа дисциплины (20 часов)

Цель обучения

Дать слушателям практические навыки по работе с информационными технологиями в сфере закупок.

Структура модуля и содержание занятий

Изучение автоматизированной системы торгов	Практическое занятие	2 часа
Компьютерный практикум. Деловые игры по размещению государственных и муниципальных закупок	Практическое занятие	18 часов

Изучение автоматизированной системы торгов (практическое занятие)

- 1) Безопасность системы. Процедура получения прав доступа. Авторизация.
- 2) Основное меню. Основные функции.
- 3) Требования к заполнению полей.
- 4) Основные правила размещения заявки в системе. Участие в торгах. Получение информации об итогах торгов.

Компьютерный практикум. Деловые игры по размещению государственных и муниципальных закупок (практическое занятие)

- 1) Анализ и оценка состояния конкурентной среды на соответствующем рынке товаров, работ, услуг
- 2) Определение наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- 3) Выбор способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- 4) Планирование закупочной деятельности.
- 5) Определение начальной (максимальную) цены контракта, объекта закупки.
- 6) Анализ соответствия требованиям к участникам закупки.
- 7) Участие в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Знания и умения слушателей

- Умение применять информационные технологии в сфере закупок.
- Умение анализировать и оценивать состояние конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг.
- Умение выбирать наилучшие технологии и другие решения для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- Умение выбирать способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
- Умение планировать закупочную деятельность.
- Умение обосновывать начальную (максимальную) цену контракта, объект закупки, дополнительные требования к участникам закупки.
- Умение участвовать в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обеспечивать надлежащее обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Контрольное мероприятие: проводится по результатам участия в деловой игре.

Результаты участия в деловой игре оцениваются с точки зрения освоения следующих ЗУН:

- Умение применять на практике положения законов и иных нормативных актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- Умение работать в автоматизированной системе торгов.
- Знание процесса проведения торгов и умение участвовать в торгах.

7. Особенности работы в рамках Контрактной системы: анализ практических ситуаций

Программа дисциплины (48 часов)

Цель обучения

На основе анализа судебной практики, официальных разъяснений уполномоченных органов, экспертных консультаций по практическим вопросам работы в сфере государственного и муниципального заказа дать слушателям углубленные знания о практике работы в сфере государственного и муниципального заказа.

Структура дисциплины и содержание занятий

Анализ практических ситуаций в работе в рамках контрактной системы	Самостоятельное обучение с применением дистанционных технологий	48 часов
--	---	----------

Анализ практических ситуаций в работе в рамках контрактной системы (самостоятельное обучение)

- 1) Изучение и анализ судебной практики по работе в рамках контрактной системы.
- 2) Изучение и анализ официальных разъяснений уполномоченных органов по вопросам работы в сфере госзаказа.
- 3) Изучение и анализ экспертных консультаций по практическим вопросам работы в сфере государственного и муниципального заказа.

Знания и умения слушателей

- Знание практических особенностей работы в рамках контрактной системы.

8. Эффективные приемы работы с правовой информацией в области государственных и муниципальных закупок на основе ЭПС «Гарант»

Программа дисциплины (2 часа)

Цель обучения

Дать слушателям навыки работы с правовой информацией в области государственных и муниципальных закупок в справочно-правовой системе (на примере работы в ЭПС «Гарант»).

Структура модуля и содержание занятий

Эффективные приемы работы с правовой информацией на основе ЭПС «Гарант»	Практическое занятие	2 часа
---	----------------------	--------

Эффективные приемы работы с правовой информацией на основе ЭПС «Гарант» (Практическое занятие)

- 1) Запуск системы. Панель задач. Основное меню системы. Командное меню. Панель инструментов.
- 2) Персональные настройки в ЭПС «Гарант».
- 3) Поиск правовой информации в ЭПС «Гарант».
- 4) Работа со списком найденных документов. Поиск по списку. Сортировка. Использование фильтров. Список связанных документов. Похожие документы.
- 5) Основные возможности по работе с документом в ЭПС «Гарант».
- 6) Анализ изменений документа. Использование функции «Машина времени».
- 7) Возможности оперативного информирования об изменениях в законодательстве, реализованные в ЭПС «Гарант».

Знания и умения слушателей

- умение находить требуемую для работы правовую информацию в ЭПС «Гарант».

Контрольное мероприятие: проводится по результатам выполненной практической работы.

Результаты выполненной практической работы оцениваются с точки зрения освоения следующих ЗУН:

- умение находить требуемую для работы правовую информацию в ЭПС «Гарант».

9. Итоговая аттестация

Контрольное мероприятие (2 часа): проводится в форме тестирования посредством системы дистанционного обучения.

Вопросы тестирования проверяют следующие ЗУН:

- знание нормативно-правовой базы контрактной российской системы, возможность поиска нормативно-правовой информации в электронной правовой системе (с использованием ЭПС «Гарант»);
- знание элементов контрактной системы;
- знание способов закупки и порядка заключения государственных (муниципальных) контрактов;
- знание системы ответственности за нарушение законодательства, регламентирующего сферу закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.